



ВІННИЦЬКА МІСЬКА РАДА РІШЕННЯ

від 18.08.2017 № 817
м. Вінниця

21 сесія 7 скликання

Основні напрями бюджетної
політики міста Вінниці
на 2018 – 2020 роки

На виконання вимог глави 8.1-А «Проект основних напрямів бюджетної політики» регламенту міської ради, який затверджений рішенням міської ради від 25.12.2015 р. №75, відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 03 квітня 2017 р. №275-р «Про затвердження середньострокового плану пріоритетних дій Уряду до 2020 року та плану пріоритетних дій Уряду на 2017 рік», постанови Кабінету Міністрів України від 31 травня 2017 р. №411 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2018-2020 роки», розпорядження Кабінету Міністрів України від 14 червня 2017 р. №411-р «Про схвалення проекту Основних напрямів бюджетної політики на 2018-2020 роки» та з метою забезпечення формування проекту міського бюджету на 2018 рік та прогнозних показників бюджету на 2019-2020 роки, керуючись пунктом 1 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Основні напрями бюджетної політики міста Вінниці на 2018-2020 роки згідно з додатком.
2. Виконавчому комітету, департаментам та відділам міської ради при формуванні проекту міського бюджету на 2018 рік та прогнозу міського бюджету на 2019-2020 роки враховувати положення Основних напрямів бюджетної політики міста Вінниці на 2018-2020 роки.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку (Кривіцький В.Б.).

Міський голова

С.Моргунов

Основні напрями бюджетної політики міста Вінниці на 2018-2020 роки

З метою забезпечення формування збалансованого проекту бюджету міста на 2018 рік та прогнозу міського бюджету на 2019-2020 роки, підвищення рівня прозорості та раціональності бюджетного процесу, збільшення надходжень до міського бюджету, зосередження фінансових ресурсів на пріоритетних напрямках економічного і соціального розвитку міста, дотримання жорсткої фінансової дисципліни та покращення ефективності використання бюджетних коштів, визначити Основні напрями бюджетної політики на 2018 - 2020 роки:

1. Формування проекту міського бюджету на 2018 рік та прогнозу міського бюджету на 2019-2020 роки здійснювати відповідно до положень Конституції України, Бюджетного кодексу України, Податкового кодексу України, Законів України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» та «Про місцеве самоврядування в Україні», нормативно-правових актів України, Стратегії розвитку «Вінниця-2020», галузевих програм, затверджених міською радою, рішень міської ради та її виконавчого комітету.

При формуванні проекту міського бюджету на 2018 рік та прогнозу міського бюджету на 2019-2020 роки враховувати основні макропоказники економічного і соціального розвитку України на 2018 - 2020 роки, схвалені постановою Кабінету Міністрів України від 31.05.2017р. №411 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2018-2020 роки» та показники, передбачені проектом Основних напрямів бюджетної політики на 2018-2020 роки, схвалені розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 червня 2017 р. №411-р.

З метою посилення бюджетної дисципліни та запровадження проактивного механізму управління бюджетними коштами формування проекту міського бюджету на 2018 рік та прогнозу міського бюджету на 2019-2020 роки здійснювати на засадах середньострокового бюджетування, що сприятиме забезпеченню фінансової стабільності та зміцненню економічного зростання у середньостроковій перспективі.

Забезпечити узгодження проекту бюджету міста на 2018 рік з проектом Програми економічного і соціального розвитку міста на 2018 рік.

2. Основні напрями бюджетної політики на 2018 - 2020 роки включають:

- запровадження європейських стандартів місцевого самоврядування та створення умов для забезпечення динамічного, стабільного та збалансованого соціально - економічного розвитку міста;

- врахування основних результатів реалізації структурних реформ в Україні, зокрема, земельної, пенсійної, освітньої, охорони здоров'я;

- реалізацію в м.Вінниці проекту Європейського інвестиційного банку «Програма розвитку муніципальної інфраструктури України» в частині термомодернізації приміщень бюджетних закладів освіти та охорони здоров'я;

- формування бюджету на основі реальних показників економічного і соціального розвитку міста, досягнення їх відповідності та узгодженості на всіх стадіях бюджетного процесу;

- врахування передбачених пріоритетними завданнями податкової політики запровадження єдиної звітності за єдиним соціальним внеском і податком на доходи фізичних осіб при плануванні показників податку на доходи фізичних осіб;

- концентрацію ресурсів бюджету на виконанні пріоритетних цілей та завдань, спрямованих на соціально-економічний розвиток територіальної громади міста, передбачених Стратегією розвитку «Вінниця-2020» та визначених міською радою та її виконавчим комітетом;

- формування планових показників по доходах виключно у відповідності до чинного законодавства на основі реальних показників економічного і соціального розвитку міста з врахуванням вимог Бюджетного та Податкового кодексів України, фактичного рівня відповідних надходжень за попередні роки і в поточному році, запланованих темпів економічного зростання;

- вжиття вичерпних заходів, направлених на повну ліквідацію недоїмки по платежах до бюджетів усіх рівнів, в тому числі по податку на доходи фізичних осіб, платі за землю, єдиному податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;

- збільшення надходжень до міського бюджету шляхом забезпечення ефективного управління майновими ресурсами, що належать територіальній громаді міста;

- продовження процесу легалізації тіньової економіки, дотримання законодавства про працю на підприємствах, в установах та організаціях усіх форм власності, зокрема, з питань належного оформлення трудових відносин з найманими працівниками, офіційного оформлення виплати заробітної плати та сплати до міського бюджету податку на доходи фізичних осіб;

- залучення додаткових коштів до бюджету шляхом розміщення тимчасово вільних коштів міського бюджету на депозитних рахунках в установах банків, визначених на конкурсних засадах відповідно до порядку, встановленого чинним законодавством;

- покращення адміністрування плати за землю та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки шляхом упорядкування обміну інформацією щодо платників податків та об'єктів оподаткування між міською радою та податковими органами;

- вжиття дієвих заходів щодо покращення результатів фінансово - господарської діяльності комунальних підприємств, в першу чергу тих, які отримують фінансову підтримку за рахунок коштів бюджету міста;

- врахування основних положень бюджетно-податкової політики, дотримання жорсткої фінансової дисципліни, підвищення рівня прозорості та раціональності бюджетного процесу;

- підвищення рівня обґрунтованості бюджетного планування шляхом встановлення взаємозв'язку бюджетних показників із стратегічними цілями соціально-економічного розвитку міста та планування міського бюджету на середньострокову перспективу;

- удосконалення системи результативних показників у рамках застосування програмно-цільового методу під час складання та виконання міського бюджету з метою підвищення якості надання послуг;

- підвищення ефективності використання бюджетних коштів, здійснення контролю за дотриманням фінансової дисципліни, забезпечення економії бюджетних коштів;

- забезпечення економного режиму використання енергоносіїв, спрямування коштів міського бюджету на впровадження енергоефективних та енергозберігаючих проектів в бюджетній сфері міста;

- спрямування коштів міського бюджету на заходи невідкладного характеру, роботи, пов'язані із закінченням будівництва, капітального ремонту, реконструкції та реставрації, на реалізацію інвестиційних проектів за результатів оцінки їх економічної ефективності;

- продовження роботи по зміцненню матеріально-технічної бази бюджетних закладів;

- сприяння залученню комунальними підприємствами кредитів міжнародних фінансових організацій і з цією метою надання місцевих гарантій для реалізації інвестиційних та інноваційних проектів за договорами, укладеними з цими організаціями, забезпечення виконання зобов'язань за наданими місцевими гарантіями;

- залучення додаткових коштів до бюджету розвитку спеціального фонду міського бюджету для впровадження інвестиційних проектів шляхом здійснення муніципальних запозичень;

- продовження реалізації положень, передбачених Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» (стаття 40), та заходів, передбачених рішенням міської ради від 27.12.2011р. №557 «Про затвердження Положення про порядок залучення інвестицій в економічний та соціальний розвиток міста» (зі змінами);

- продовження співпраці органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами, організаціями різних форм власності та мешканцями міста у житлово-комунальному господарстві з метою залучення фінансових ресурсів на модернізацію, утримання та розвиток житлово-комунального господарства;

- прискорення економічного зростання шляхом створення сприятливого інвестиційного клімату, отримання високого рівня кредитного рейтингу міста та рейтингу інвестиційної привабливості міста для залучення прямих інвестицій;

- ефективне управління гарантованим боргом міського бюджету, обсяг якого не повинен перевищувати економічно безпечний рівень;

- супроводження проекту «Впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті м.Вінниці», реалізацію якого здійснює МКП «Вінницякартсервіс».

3. Вжиття конкретних заходів щодо повної ліквідації заборгованості із виплати заробітної плати та сплати до міського бюджету податку на доходи фізичних осіб по підприємствах реального сектору економіки і недопущення виникнення її у подальшому.

4. Розроблення до 25 жовтня 2017 року основних прогнозних показників економічного і соціального розвитку міста на 2018 рік, в тому числі в

розрізі основних галузей економіки, а також основних прогностичних показників економічного і соціального розвитку міста на середньостроковий період з урахуванням стратегічних пріоритетів та цілей, визначених Стратегією розвитку «Вінниця-2020».

5. Здійснення ефективного та своєчасного регулювання тарифів в сфері житлово-комунального господарства з приведенням тарифів до рівня економічно обґрунтованих витрат на надання послуг в межах своїх повноважень.

6. Врахування розпорядниками бюджетних коштів необхідності реалізації заходів щодо:

6.1. Підвищення ефективності управління бюджетними коштами шляхом концентрації ресурсів на головних напрямках діяльності та скорочення неефективних витрат.

6.2. Здійснення середньострокового планування на три роки на основі визначених пріоритетних завдань галузевої діяльності і результативних показників, які планується досягти, та забезпечення контролю за їх виконанням.

6.3. Недопущення виникнення кредиторської заборгованості по видатках, які фінансуються за рахунок доходів міського бюджету. Вжиття дієвих заходів щодо погашення існуючої дебіторської заборгованості бюджетних установ.

6.4. При формуванні проекту бюджету на 2018 рік та прогнозу міського бюджету на 2019-2020 роки забезпечення в повному обсязі потреби в асигнуваннях на проведення розрахунків за електричну енергію, теплову енергію, водопостачання, водовідведення, природний газ та послуги зв'язку, які споживаються бюджетними установами.

6.5. Планування видатків на стимулювання працівників будь-якої бюджетної установи, здійснювати за умови забезпечення у повному обсязі бюджетними коштами обов'язкових виплат із заробітної плати, інших соціальних виплат та видатків на проведення розрахунків за комунальні послуги і енергоносії.

6.7. Здійснення закупівель за бюджетні кошти з врахуванням вимог Закону України «Про публічні закупівлі» в системі електронних державних закупівель ProZorro з метою досягнення максимальної економії бюджетних коштів.

6.8. Здійснення внутрішнього фінансового контролю за цільовим і ефективним використанням бюджетних коштів.

6.9. Активізації роботи щодо збільшення обсягів власних надходжень бюджетних установ, що зараховуються до спеціального фонду міського бюджету, посилення ефективності їх використання та спрямування цих коштів на заходи, направлені на покращання основних функцій бюджетних установ.

Міський голова

С.Моргунов

Департамент фінансів
Лесь Антоніна Михайлівна
Заступник директора, начальник
бюджетного відділу