



ВІННИЦЬКА МІСЬКА РАДА Р І Ш Е Н Н Я

Від 26.12.2012р. № 1092
м. Вінниця

27 сесія 6 скликання

Про затвердження «Програми поводження з побутовими відходами у м. Вінниці на період 2013-2020 рр.»

Керуючись п. 22 ч. 1 ст. 26 та ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», п. «г» ст. 21 Закону України «Про відходи», Постановою Кабінету Міністрів України від 04.03.2004 року № 265 «Про затвердження Програми поводження з твердими побутовими відходами», наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 07.06.2010 року № 176 «Про затвердження методичних рекомендацій з організації збирання, перевезення, перероблення та утилізації побутових відходів», міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Затвердити «Програму поводження з побутовими відходами у м. Вінниці на період 2013-2020 рр.» (додається).
2. Видатки на реалізацію «Програми поводження з побутовими відходами у м. Вінниці на період 2013-2020 рр.» проводити в межах асигнувань, передбачених у міському бюджеті м. Вінниці на відповідний бюджетний рік.
3. Визнати таким, що втратило чинність з 1 січня 2013 року рішення міської ради від 04.07.2008р. № 1985 «Про Програму поводження з твердими побутовими відходами у м. Вінниці на період 2008-2012 рр.» зі змінами.
4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань житлово-комунального господарства та комунальної власності (С.Єгоян).

Міський голова

В. Гройсман

Додаток
до рішення міської ради
від 26.12.2012р. № 1092

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням міської ради
від 26.12.2012р. № 1092

**ПРОГРАМА
ПОВОДЖЕННЯ З ПОБУТОВИМИ ВІДХОДАМИ
У М. ВІННИЦІ НА ПЕРІОД 2013-2020 рр.**

1. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Основою Програми є Закон України «Про відходи» 187/98-ВР від 5 березня 1998 року, який є базовим для всіх відходів та в якому викладені загальні аспекти поводження з відходами, включаючи побутові відходи. У даному Законі регулюються відносини, пов'язані з утворенням, збиранням і заготівлею, перевезенням, зберіганням, обробленням (переробленням), утилізацією, видаленням, знешкодженням та захороненням відходів, що утворюються в Україні, перевозяться через її територію, вивозяться з неї, а також з перевезенням, обробленням та утилізацією відходів, що ввозяться в Україну як вторинна сировина.

Відповідно до цього Закону, під поводженням з побутовими відходами розуміються дії, спрямовані на транспортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.

Основними принципами у сфері поводження з відходами є пріоритетний захист навколишнього природного середовища та здоров'я людини від негативного впливу відходів, забезпечення ощадливого використання матеріально-сировинних та енергетичних ресурсів, науково обґрунтоване узгодження екологічних, економічних та соціальних інтересів суспільства щодо утворення та використання відходів з метою забезпечення його сталого розвитку.

Цим Законом встановлені правові засади власності відходів, власності безхазяйних відходів, права і обов'язки суб'єктів у цій сфері, питання державного обліку, моніторингу та інформування, заходи і вимоги щодо запобігання або зменшення утворення відходів та екологічно безпечного поводження з ними, економічне забезпечення заходів щодо утилізації відходів і зменшення обсягів їх утворення, а також правопорушення законодавства і відповідальність.

Виконавцями програми є:

1. Департамент міського господарства міської ради;
2. Департамент комунального господарства та благоустрою міської ради;
3. Департамент фінансів міської ради;
4. Департамент економіки та інвестицій міської ради;
5. Асоціація органів самоорганізації населення;
6. Комунальне унітарне підприємство «ЕкоВін»;
7. Стадницька сільська рада.

2. МЕТА ПРОГРАМИ

Метою Програми є координація дій органів всіх гілок місцевої влади, суб'єктів господарювання та активізація населення для створення умов, що сприятимуть забезпеченню повного збирання, перевезення, утилізації, знешкодження та захоронення відходів та обмеження їх шкідливого впливу на навколишнє природне середовище та здоров'я людини для забезпечення

реалізації загальнодержавної програми поводження з побутовими відходами та державної політики в цій сфері.

3. ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА М. ВІННИЦІ ТА АНАЛІЗ ІСНУЮЧОГО СТАНУ СФЕРИ ПОВОДЖЕННЯ З ПОБУТОВИМИ ВІДХОДАМИ .

Сучасна Вінниця – місто обласного значення в центральній частині Вінницької області.

Відстань від м. Вінниці до м. Києва складає 266 км. Через місто проходить залізнична колія.

Місто Вінниця та його околиці розташовані в межах Волинсько-Подільського кристалічного масиву, прикритого четвертинними відкладеннями пісків, глин, вапняків та мергелів. Перемішуючись із залишками рослинного світу, вони утворили родючі чорноземні ґрунти. Фундамент цього масиву складається з найдавніших порід: гранітів, гнейсів, сієнітів, які в ряді місць виходять на поверхню та являють собою цінний будівельний матеріал.

Вінниця як і Вінницька область розташована в лісостеповій зоні. Північно-східна частина області зайнята Придніпровською височиною (висота 322 м), південно-західна частина області – Подільською височиною (висота до 362 м). Поверхня області – хвиляста рівнина, полого нахилена у південному і південно-східному напрямках, розчленована глибокими долинами річок, подекуди – ярами та балками.

Місто Вінниця, будучи розташованим на річці Південний Буг, має значні запаси підземної води, поверхневих водних об'єктів: річок та озер.

Річка Південний Буг і його долина мають вирішальний вплив на природні умови Вінниці і дислокацію елементів її житлово-промислової агломерації.

Характерним для режиму всіх річок є весняна повінь, низька літня межень, дещо підвищені рівні восени через сезонні дощі. Живлення річок змішане з переважаючим живленням ґрунтовими водами.

Місто Вінниця знаходиться на 49° пн. ш., тобто в середніх широтах, що визначає помірність її клімату. Клімат помірно континентальний з м'якою зимою й теплим вологим літом. Пересічна температура січня -4, -6 °С, липня +18,6, +20,5 °С. Річна кількість опадів 520 –590 мм, з них близько 80% припадає на теплий період року. На кліматичні умови істотний вплив має саме місто – розсіювання тепла з теплотрас, будинків, ТЕЦ і т. ін. У зв'язку з цим температура повітря у місті вища, ніж на його околицях.

З несприятливих кліматичних явищ на території міста спостерігаються хуртовини (від 6 до 20 днів на рік), тумани в холодний період року (37-60 днів на рік), грози з градом (3-5 днів на рік).

Тривалість світлового дня коливається від 8 до 16,5 годин.

Загальна площа Вінниці становить 6868 га. За функціональним призначенням територія м. Вінниці поділяється на такі зони:

- селітебну (міська і сільська забудови),
- промислову,
- рекреаційну (лісові масиви, парки, сквери, зелені насадження загального користування, об'єкти природоохоронного фонду, водоймища).

Кожна із функціональних зон характеризується своїми особливостями і призначенням.

Селітебна зона призначена для проживання населення і характеризується висотною забудовою на масивах Сverdловський, Вишенька, Поділля, Слов'янка, а також приватною забудовою сільського типу (Старе місто, Корея, П'ятничани, Замостя). Негативний вплив цієї зони на навколишнє природне середовище можна оцінити як середній.

Промислова зона складається з промислових та автотранспортних підприємств.

Найбільшу питому вагу (42,5%) у структурі промислового виробництва займають підприємства, віднесені до харчової промисловості та переробки сільськогосподарських продуктів (ВАТ «Олійножировий комбінат», ДП «Вінницяхліб», концерн «Хлібпром», ТОВ «АВІС», ВАТ «Вінницький міський молочний завод», ПП «ВФ «Панда» (торговельна марка «Караван»), кондитерська корпорація «ROSHEN»).

Друге місце за питомою вагою (12%) займають підприємства галузі хімічної промисловості (ЗАТ «Вінницяпобутхім», українсько-іспанське підприємство «Сперко-Україна», ТОВ «Бета-В»). Негативний вплив цієї зони оцінюється як сильний.

Питома вага підприємств, віднесених за видом економічної діяльності до машинобудування, в загальних обсягах виробництва складає 6,5% (ТОВ «Вінницький агрегатний завод», ПАТ «Маяк», державні підприємства «Авіаційний завод» та НВО «ФОРТ», ПП «Елна-Сервіс» та ін.).

Питома вага підприємств, віднесених за видом економічної діяльності до оброблення деревини та виробництво виробів з деревини, крім меблів, складає 6,2% (ТОВ Барлінек-Інвест).

Найменшу питому вагу (4,1%) в структурі промислового виробництва займають підприємства галузі металургії та обробки металу (ДП «Вінницятрансприлад», ТОВ «Вінтар», ПрАТ Завод «Будмаш», та ін.).

Рекреаційна зона представлена умовно-природними ландшафтами (ліси, луки, озера, річки), які збереглися в межах міста і його околиць, а також штучними зеленими насадженнями (парками, скверами, лісозахисними смугами та ін.). Зона позитивно впливає на стан навколишнього природного середовища і є показником екологічного благополуччя.

Станом на 01.12.2012 у м. Вінниці нараховується 1926 будинків, з них до місцевих рад відносяться 1559 будинки, кооперативних – 126, відомчих – 15, ОСББ – 252.

Перспективи територіального розвитку м. Вінниці передбачають активний ріст, і, як наслідок, зростання населення міста. Кількість населення міста станом на 01.01.2012 року складає 370,8 тис. чол. Густота населення (чол. на 1 кв. км.) – 5387.

На одного мешканця міста за середньостатистичними даними припадає 220-250 кг побутового сміття на рік. Крім цього у Вінниці існує безліч підприємств, проблемою багатьох з яких є відсутність або порушення санітарно-захисної зони. Щороку з міста Вінниці вивозиться близько 600 тис. м³ побутових відходів, що приблизно складає 92 тис. тон.

Послуги з вивезення побутових відходів надаються на підставі договору, який укладається між фізичною особою або юридичною особою та виконавцем послуг. Договір про надання послуг укладається відповідно до типового договору, затвердженого Постановою КМУ від 10.12.2008 №1070. Договір про надання послуг у багатоквартирному будинку укладається між власником квартири, орендарем чи квартиронаймачем, балансоутримувачем та виконавцем послуг або уповноваженою ним особою. Договір є обов'язковим згідно з вимогами ЗУ «Про відходи» та Правил благоустрою м. Вінниці. За його неукладання власники або наймачі, користувачі, у т.ч. орендарі житлових будинків, земельних ділянок несуть адміністративну відповідальність згідно зі ст. 82 та ст. 152 Кодексу України «Про адміністративні правопорушення».

Обсяг надання послуг розраховується на підставі норм.

Норма – це кількісний показник споживання послуг з вивезення побутових відходів, які утворюються на одну розрахункову одиницю (на одного мешканця, одне місце в готелі, гуртожитку, перукарні та ін., 1 м² торгівельної та складської площі, вокзалів, автостоянок тощо) за одиницю часу.

Норми надання послуг з вивезення побутових відходів визначаються шляхом проведення вимірювання кількості побутових відходів, що утворюється за одиницю часу:

а) за двома джерелами їх утворення:

- житлові будинки (багатоквартирні та одноквартирні),
- підприємства, установи та організації,

б) окремо для фізичних осіб, що проживають:

- у будинках з наявністю всіх видів благоустрою (центрального опалення, водопостачання, каналізації, газопостачання),
- у будинках, в яких відсутній один або два види благоустрою (центральне опалення, водопостачання, каналізація).

Дані норми переглядаються один раз на п'ять років. Якщо норми не затверджено органом місцевого самоврядування, застосовують мінімальні норми, передбачені постановою КМУ від 10.12.2008 № 1070.

У разі наявності у суб'єкта господарювання власного контейнера для збору побутових відходів нормою рахується фактичний обсяг накопичених відходів.

Санітарне прибирання, збирання сміття здійснюється шляхом встановлення на обслуговуваній території контейнерів для побутових відходів, своєчасного прибирання прибудинкової території та нагляду за її санітарним станом, вивезення відходів згідно зі встановленим графіком та контролю за його дотриманням, забезпечення вільного під'їзду до контейнерних майданчиків, утримання у справному стані контейнерів, миття контейнерів за допомогою спецобладнання, проведення серед населення широкої роз'яснювальної роботи щодо дотримання чистоти.

Збирання побутових відходів здійснюється у пересувні євроконтейнери місткістю 120л-1100л. Фарбування усіх металевих контейнерів виконується не рідше одного разу на рік.

Контейнери для збору побутових відходів (1100л) у багатоповерховій забудові встановлюються на спеціально відведених бетонованих чи асфальтованих майданчиках. У разі неможливості облаштування

контейнерного майданчика контейнери розташовуються у спеціально відведених відповідним житлово-експлуатаційним підприємством чи об'єднанням співвласників багатоквартирних будинках місцях.

Збір побутових відходів з приватної забудови міста здійснюється безконтейнерним та контейнерним методом. Безконтейнерний метод застосовується на тих територіях приватної забудови, де обмежена можливість проїзду сміттєвоза, його маневрування.

Контейнерний метод полягає у зборі відходів домоволодінь у малі контейнери (120 л, 240 л), які вивозяться мешканцями в установлений час до місця руху сміттєвоза.

Великогабаритні відходи – відходи, розміри яких перевищують 50x50x50см, що не дає змоги розмістити їх у контейнерах об'ємом до 1,1 м³ (старі меблі, залишки від ремонту квартир тощо) складаються на контейнерних майданчиках або спеціально відведених місцях та вивозяться вантажним транспортом не рідше одного разу на тиждень згідно з графіком.

Заборонено заповнення контейнерів будівельними відходами, відходами після обрізки зелених насаджень та опалим листям. Відходи такого типу вивозяться окремо.

Відпрацьовані паливно-мастильні матеріали, автомобільні шини, акумулятори, відпрацьоване електронне та електричне обладнання, медичні та інші небезпечні відходи слід здавати організаціям, що мають відповідну ліцензію на право здійснення даного виду діяльності.

Відповідальність за технічний і санітарний стан контейнерних майданчиків, контейнерів, місць складування великогабаритних відходів, чистоту і порядок навколо них несуть їх власники або балансоутримувачі.

Спалювання усіх видів відходів на території міста забороняється.

На даний час в існуючому секторі поводження з побутовими відходами задіяні наступні перевізники: КУП «ЕкоВін», ТОВ «АТП 0128», ПП Кулик В.В., «Явір плюс» та ін., загальна кількість спецтехніки – 46 одиниць.

Транспортування (перевезення) побутових відходів дозволяється тільки спеціально обладнаними для цього транспортними засобами. Спеціально обладнані транспортні засоби для перевезення відходів рекомендується фарбувати у помаранчевий колір. На транспортних засобах розміщують логотип перевізника.

У залежності від обсягів накопичених відходів на ділянці обслуговування визначається маршрут та встановлюється режим роботи сміттєвозів. Основою для визначення маршрутів сміттєвозів є загальний обсяг побутових відходів, відстань від місць обслуговування до місць розміщення, кількість і тип сміттєвозів і їхня продуктивність, необхідність обов'язкового дотримання графіків вивозу відходів.

Близько 75% відходів, які утворюються на території багатоповерхової забудови, вивозиться у нічний час. Відходи з приватного сектору міста вивозяться протягом дня.

Заходи у сфері поводження з побутовими відходами, які необхідно виконати на території міста:

- 100 % охоплення приватного сектора контейнерним методом збору побутових відходів;

- Капітальний ремонт та реконструкція контейнерних майданчиків;
- Запровадження роздільного збору побутових відходів.

Весь обсяг утворених побутових відходів у м. Вінниця захоронюється на полігоні побутових відходів, який розташований за межами с. Стадниця Вінницького району, та функціонує з 1982 року. На сьогоднішній день тіло полігону має площу 13,8 га, де накопичено близько 13 млн. м³ відходів.

Побутові відходи, які вивозяться на Стадницький полігон, являють собою відходи з житлових будинків – харчові відходи, кімнатне та дворове сміття, скло, шкіра, гума, папір, метал, відходи від ремонту квартир, зола і шлак, великі предмети домашнього вжитку, побутові відходи торговельних підприємств та установ культурно-побутового призначення, відходи підприємств громадського харчування, відходи ринків, побутові відходи лікувальних установ, вуличне сміття, будівельні відходи.

Орієнтовний морфологічний склад побутових відходів

Категорія	%
Харчові та інші органічні відходи	37,1
Пластмаси	7,7
Поліетиленова плівка, ПЕТ	10,8
Папір, картон	15
Текстиль	3,6
Гума	2,4
Деревина	4
Метал	4,2
Скло	5,8
Каміння	1,4
Інші відходи	8
Разом	100

З жовтня 2005 року балансоутримувачем міського полігону побутових відходів є комунальне унітарне підприємство «ЕкоВін». За період експлуатації підприємством полігону проведено ряд заходів, спрямованих на його упорядкування та технічне переоснащення.

На даний час:

- введено систему контролю щодо в'їзду та виїзду автомобілів на полігон;
- проводиться постійна технологічна пересилка ґрунтом тіла полігону;
- виконано капітальний ремонт під'їзних шляхів до майданчиків по складуванню відходів;
- складування відходів проводиться лише в межах діючого полігону на визначених робочих картах;
- здійснюється дератизація, дезинсекція та дезінфекція території полігону;
- територія полігону охороняється належним чином;
- проводиться відкачка фільтрату;
- проводиться видалення полігонного газу з тіла полігону;

- оформлено належним чином правовстановчі документи на земельну ділянку та нерухоме майно в межах фактичного розташування полігону побутових відходів.

На сьогоднішній день полігон забезпечений наступними механізмами та обладнанням: чотири бульдозери, навантажувач колісний фронтальний, ущільнювач сміття (компактор).

Здійснюється постійний контроль за впливом на навколишнє природне середовище: досліджуються та беруться проби ґрунтів, води, повітря. За допомогою відділу цивільного захисту населення і територій Вінницької міської ради проводяться заміри радіаційного фону на полігоні побутових відходів та навколишній території.

Питання переробки полігонного газу на сьогоднішній день є актуальним та необхідним для оптимізації проблеми поводження з відходами у Вінницькому регіоні, що дозволить зменшити шкідливий вплив полігону на атмосферне повітря та отримати додаткові кошти на утримання та в подальшому на рекультивацію власне полігону побутових відходів.

З метою запровадження даної технології у 2008 році Вінницькою міською радою було укладено угоду з німецькою компанією HAASE про співпрацю; у 2010 році проведено перший етап робіт по облаштуванню шести газодобувних свердловин на міському полігоні та здійснено пробний відбір звалищного газу. Як показали пробні відкачки газу його кількість достатня для промислового видобування та становить близько 320 м³ на годину. У 2011 році завершено роботи з подальшого буріння додаткових експлуатаційних свердловин. На сьогоднішній день пробурено та облаштовано 12 свердловин по відбору газу, прокладено колектори по відкачці газу загальною довжиною близько 1,3 км та встановлено газозбірну станцію зі станцією по збору конденсату.

На даний час встановлено факельну установку по спалюванню полігонного газу. Факельна установка – це високотемпературний факел, що служить для згорання газу, який містить метан, при температурі 1000° С. Вміст метану складає 25-46% об'єму. Інші компоненти вважаються інертними. Високотемпературний факел оснащений всім необхідним для автоматичної роботи обладнання. В процесі спалювання досягається зменшення викиду парникових газів в атмосферу з перерахунку на вуглекислий газ в межах 21 разу (згідно з коефіцієнтами по Кіотському протоколу).

Роботи виконано за рахунок коштів спільного українсько-німецького підприємства «АЕУ» (представник «HAASE» в Україні) та КУП «ЕкоВін». Усе наявне обладнання встановлено німецькою стороною з відшкодуванням його вартості після продажу сертифікатів CO₂. Кошти, що будуть надходити після продажу сертифікатів за зменшення забруднення навколишнього середовища, будуть використані на рекультивацію полігону.

Орієнтовний термін видобутку газу – 15-20 років.

З екологічного погляду даний проект має наступні переваги:

1. Шкідливий газ метан перетворюється у вуглекислий газ, що сприяє поліпшенню клімату.

2. Завдяки спалюванню метану тепер унеможлиблюється самозагорання ТПВ на полігоні і таким чином зменшується розповсюдження задимленості та чадних газів в населених пунктах, наближених до полігону.

3. Всі отруйні супутні гази, що виділяються на полігоні, спалюються разом з метаном у високотемпературному факелі і завдяки цьому поліпшується стан довкілля навколо полігону.

4. Завдяки дегазації полігону осідання та ущільнення відходів відбувається у 3 рази швидше.

У 2013 році планується встановлення генератора з утилізації газу та вироблення електроенергії, потужністю 300-600 кВт/год., що дозволить не лише зменшувати викид забруднюючих речовин в атмосферне повітря, а також отримувати електроенергію для власних потреб та передавати її в державну енергетичну систему, заощаджуючи природні ресурси країни.

Для прискорення залучення інвестицій та ефективного використання генератора актуальним є прийняття закону про «зелений тариф» на вироблену електроенергію з полігонного газу.

З метою впровадження сучасної технології сортування побутових відходів з виділенням ресурсоцінних компонентів, було придбано комплект обладнання – сміттесортувальна станція.

Технічні характеристики сміттесортувальної станції наступні:

- дозволяє зменшити обсяги відходів, що захоронюються, на 30 відсотків,
- потужність станції – 100-120 м³/год,
- кількість робочих місць для сегрегації відходів – 10;
- передбачено вентиляцію та опалення, є мобільною, існує можливість передислокації її на інше місце.

Враховуючи сьогоднішню стабільну ситуацію щодо експлуатації полігону та повне виконання Вінницькою міською радою своїх зобов'язань по Угоді, укладеній 04.07.2008 року між Вінницької районною державною адміністрацією та Вінницькою міською радою (реконструйовано мережі зовнішнього освітлення та встановлено 222 світлоточки; виконано ремонт 400 м² асфальтобетонного дорожнього покриття с. Стадниця; облаштовано дитячий майданчик на території дитячого садка; щорічно виділяються кошти в розмірі 100 тис. грн. на оздоровлення дітей Вінницького району, у тому числі с. Стадниця; виконано роботи по будівництву двох артезіанських свердловин та водонапірної башти, побудовано водогін (14,5 км), який передано на баланс КП «Вінницяоблводоканал») розроблено проект розміщення мобільної сміттесортувальної станції на території полігону побутових відходів, робота якої в подальшому зменшить навантаження на полігон, що в свою чергу мінімізує негативний вплив на навколишнє природне середовище, дозволить продовжити проведення заходів з покращення соціального становища територіальних громад та створить робочі місця для жителів села.

Реалізація проекту по встановленню сміттесортувальної станції планується у 2013 році. Для його реалізації необхідна також підтримка з боку обласної ради, так як назріла необхідність у проведенні лінії електропередачі до полігону та встановленні трансформатора.

Пріоритетним завданням для міста Вінниці є будівництво сучасного сміттєпереробного комплексу на території Вінницької області, що сприятиме в

цілому покращенню переробки побутових відходів не тільки обласного центру, але й навколо розташованих населених пунктів і дасть можливість вирішити питання недопущення утворення стихійних сміттєзвалищ у лісових масивах та навколо населених пунктів.

На сьогоднішній день для цього отримано Державний акт на право постійного користування земельною ділянкою загальною площею 148,8 га на території Людавської сільської ради Жмеринського району Вінницької області за межами населеного пункту, виготовлено і затверджено містобудівне обґрунтування для будівництва вищевказаного комплексу, виготовлено проект будівництва сміттєпереробного заводу та створення комплексу зі знешкодження побутових відходів потужністю 150 тис. т на рік та можливістю створення близько 100 нових робочих місць, одночасно проводяться зустрічі з потенційними інвесторами щодо залучення коштів для будівництва сміттєпереробного комплексу.

При визначенні земельної ділянки і проектування сміттєпереробного комплексу було враховано усі передбачені чинним законодавством будівельні норми та екологічні вимоги. Враховано також досвід та технології вирішення аналогічних проблем в країнах ЄС, які приділяють значну увагу проблемам екології та охорони навколишнього середовища.

Для зниження транспортних витрат та, відповідно, тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, підвищення продуктивності роботи, поліпшення екологічного стану довкілля доцільним є застосування двоетапного перевезення відходів.

Так як відстань від м. Вінниці до майбутнього сміттєпереробного заводу та комплексу зі знешкодження побутових відходів перевищує 20 км, доцільним є встановлення в межах міста сміттєперевантажувальної станції (СПС) для централізованого перевантаження побутових відходів, які доставляють до неї від місць збирання у великовантажні транспортні сміттєвози. Ефективність двоетапної технології тим більша, чим коротший шлях проходять сміттєвози-збирачі і довший – транспортні сміттєвози.

Розмір санітарно-захисної зони СПС має бути 100 м. Площу земельної ділянки необхідно визначити з розрахунку можливого розширення станції відповідно до схеми санітарної очистки міста.

Майданчик для будівництва СПС має відповідати встановленим санітарним правилам і нормам, вимогам екологічного законодавства, бути максимально наближеним до району збирання побутових відходів, мати природний перепад висоти між майданчиками розміщення сміттєвозів-збирачів і транспортних сміттєвозів. Необхідною є також наявність доріг з твердим покриттям, лінії електропередач, водопроводу, каналізації. У складі СПС має бути допоміжне обладнання для забезпечення санітарно-гігієнічних норм, вимог охорони праці і пожежної безпеки.

На сьогоднішній день виконання робіт з будівництва сміттєпереробного заводу та створенню комплексу зі знешкодження побутових відходів потребує залучення значного обсягу інвестиційних коштів.

Для ефективного вирішення цього питання, необхідно залучати відповідних юридичних осіб на основі здійснення співробітництва з органами місцевого самоврядування в рамках державного приватного партнерства, на

принципах та засадах, визначених Законом України «Про державне приватне партнерство» від 01.07.2010 № 2404.

Впровадження Державного приватного партнерства (далі – ДПП) надасть місцевому самоврядуванню м. Вінниці і приватному сектору унікальну можливість розподілити ризики при реалізації спільних проектів, забезпечуючи додаткову взаємну підтримку для того, щоб гарантувати вигоди і переваги від реалізації проектів для обох сторін.

Розвиток механізмів ДПП з метою залучення інвестицій у модернізацію промислової та соціальної інфраструктури відкриває широке поле для співпраці з інвесторами в рамках механізму ДПП.

Модель реалізації інфраструктурних проектів на умовах ДПП – це спосіб досягнути поставлених цілей в умовах обмеженого бюджету громади із забезпеченням високого рівня функціонування інфраструктури та пов'язаних з нею послуг.

Завдяки партнерству державного і приватного секторів, уповноважений орган влади може звільнитись від проблем інвестування, зосередившись на контролі за якістю обслуговування. Тісніше залучення місцевих органів влади до партнерства з приватним сектором може сприяти і розвитку приватного сектору економіки, і підвищенню рівня зайнятості, і економічному зростанню.

Слід врахувати те, що питання ДПП є актуальними для Вінниці. Місто Вінниця приймає участь у Національному проекті «Чисте місто» та програми розвитку ДПП, що реалізується компанією FHI Development 360 LLC за сприяння Агентства США з міжнародного розвитку (USAID), суть яких полягає в об'єднанні зусиль держави, міста Вінниці та партнерів з USAID для вироблення спільної стратегії щодо будівництва поблизу обласного центру сміттєпереробного заводу. Оскільки реалізація проекту відбуватиметься на засадах державно-приватного партнерства, то USAID є провідним консультантом в питаннях впровадження механізму ДПП та буде приймати участь у підготовці угоди про державно-приватне партнерство в заключній стадії реалізації проекту.

4. ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ У СФЕРІ ПОВОДЖЕННЯ З ПОБУТОВИМИ ВІДХОДАМИ.

На даний час основними проблемними питаннями у сфері поводження з побутовими відходами у м. Вінниця є:

1. Перевантаженість діючого полігону побутових відходів та негативний вплив його на навколишнє природне середовище.

2. Соціальна напруга серед мешканців навколишніх сіл щодо використання полігону побутових відходів поблизу с. Стадниця.

3. Висока вартість впровадження новітніх технологій у сфері поводження з побутовими відходами, в тому числі і будівництво нового сучасного сміттєпереробного комплексу.

4. Недостатнє охоплення контейнерним методом збору побутових відходів приватного сектора міста.

5. Відсутність земельної ділянки для будівництва сміттє-перевантажувальної станції

5. МЕХАНІЗМИ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОГРАМИ

До основних механізмів реалізації Програми належить:

- нормативно правове забезпечення Програми;
- фінансове забезпечення Програми;
- інформаційне забезпечення та моніторинг Програми;
- контроль за виконанням Програми.

5.1. Нормативно-правове забезпечення Програми.

Розроблення Програми здійснювалося в межах законів України:

- «Про житлово-комунальні послуги»;
- «Про Загальнодержавну програму реформування і розвитку житлово-комунального господарства на 2009-2014 роки»;
- «Про охорону навколишнього середовища»;
- «Про благоустрій населених пунктів»;
- Правила благоустрою території м. Вінниці;
- Постанови Кабінету Міністрів України.

5.2. Фінансове забезпечення Програми.

Джерела фінансування заходів Програми:

- кошти міського бюджету;
- кошти обласного бюджету;
- кошти державного бюджету України;
- кошти підприємств;
- кредити вітчизняних та комерційних банків;
- кредити міжнародних організацій;
- інвестиції вітчизняних та іноземних компаній;
- гранти;
- благодійні внески;
- інші джерела.

Для залучення коштів необхідно:

- стимулювати залучення інвестицій в рамках встановлених законодавством повноважень Вінницької міської ради;

Вінницька міська рада,

Департамент економіки та інвестицій,

- скласти перелік та обґрунтувати ефективність відповідних інвестиційних проектів, що можуть реалізовуватись на конкурсних засадах за рахунок кредитів комерційних банків з частковим відшкодуванням державою

відсоткових ставок (відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 29.01.2002 №101);

Вінницька міська рада,
Департамент економіки та інвестицій,
Департамент міського господарства

- скласти перелік та обґрунтувати відповідні інноваційні проекти, які на основі конкурсного відбору можуть претендувати на одержання фінансової підтримки з державного бюджету.

Вінницька міська рада,
Департамент економіки та інвестицій,
Департамент міського господарства

- залучення інвестицій для впровадження новітніх технологій відповідно до
ЗУ «Про державне приватне партнерство»

Вінницька міська рада,
Департамент економіки та інвестицій,
Департамент комунального господарства та
благоустрою

5.3. Інформаційне забезпечення та моніторинг Програми:

- право вільного доступу до інформації з питань поводження з побутовими відходами, порядку розрахунків за послуг;
- здійснення інформування через засоби масової інформації про якість реалізації програмних завдань, створення системи ефективного зворотного зв'язку, що надасть можливість своєчасно відслідковувати та коригувати відхилення в реалізації Програми;
- проведення практичної роботи у виконанні інформаційно-реklamних та навчально-виховних заходів.

5.4. Контроль за виконанням Програми здійснюють:

1. Міська рада та її виконавчий комітет.
2. Організації, у статуті яких передбачено діяльність у сфері поводження з побутовими відходами.
3. Контроль за використанням бюджетних коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюється в порядку, встановленому бюджетним законодавством України.

6. ОЧІКУВАННІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

1. Досягнення взаємоузгодження регуляторних функцій обласного та міського органів виконавчої влади;
2. Забезпечення сприятливих умов для залучення інвестицій, технічного переоснащення та впровадження нового обладнання комплексної переробки та утилізації ресурсноцінних компонентів відходів;

3. Забезпечення належного санітарного стану м. Вінниці;
4. Перетворення сфери поводження з побутовими відходами на рентабельну підгалузь житлово-комунального господарства;
5. Залучення громадськості у реалізації заходів;
6. Впровадження партнерських стосунків між органами місцевого самоврядування, підприємствами та громадськістю у вирішенні проблеми відходів.

7. ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ

Для забезпечення виконання та процесу управління Програмою необхідно створити ефективний зворотній зв'язок, що надасть можливість своєчасно відслідковувати та коригувати відхилення в реалізації Програми, запровадити моніторинг її виконання, який проводиться 1 раз на рік за результатами діяльності підприємств житлово-комунальної сфери.

Оцінка дієвості Програми та аналіз очікуваних результатів її реалізації забезпечена техніко-економічним обґрунтуванням робочих проектів – це удосконалення та реконструкція полігону побутових відходів в с. Стадниця Вінницького району Вінницької області, будівництво сміттепереробного заводу та створення комплексу по знешкодженню побутових відходів на території Людавської сільської ради за межами населеного пункту, будівництво майданчиків по збору побутових відходів, придбання контейнерів, оновлення парку спецавтотехніки (в т.ч. для роздільного збору відходів).

Комплексний підхід до виконання даної Програми забезпечить належну охорону та захист довкілля, зменшить кількість стихійних та несанкціонованих звалищ.

Додаток до Програми

Заходи для вирішення проблемних питань поводження з відходами:

№ п/п	Назва запланованого заходу	Терміни виконання	Виконавець
1.	Реконструкція, рекультивация та закриття полігону побутових відходів, розташованого за межами с. Стадниця (Вінницька обл., Вінницький р-н, Турбівське шосе, 7-й км);	2013-2017 рр.	Департамент комунального господарства та благоустрою, Комунальне унітарне підприємство «ЕкоВін»
2.	Проведення ліній електропередач до полігону побутових відходів у с. Стадниця та встановлення трансформатора.	2013-2014 рр.	Департамент комунального господарства та благоустрою, Комунальне унітарне підприємство «ЕкоВін»
3.	Встановлення модульної сміттесортувальної станції на території полігону побутових відходів с. Стадниця;	2013-2014 рр.	Департамент комунального господарства та благоустрою, Комунальне унітарне підприємство «ЕкоВін»
4.	Встановлення когенераційної установки для видобудку електроенергії на полігоні побутових відходів, який розташований біля с. Стадниця - будівництво	2013-2014 рр.	Департамент комунального господарства та благоустрою, інвестори
5.	Впровадження роздільного збору побутових відходів, оновлення контейнерного парку, будівництво та ремонт контейнерних майданчиків, закупівля спецавтотранспорту, стовідсоткове охоплення приватного сектору міста контейнерним методом збору побутових відходів	2013-2020 рр.	Департамент комунального господарства та благоустрою, Комунальне унітарне підприємство «ЕкоВін»
6.	Щорічне оздоровлення дітей Вінницького району, що проживають у населених пунктах навколо міського полігону побутових відходів, який знаходиться на землях Стадницької сільської ради	2013-2020 рр.	Департамент фінансів Департамент освіти
7.	Надання матеріальної допомоги мешканцям с. Стадниця на будівництво індивідуальних водогонів до приватних осель (за умови співфінансування)	2013-2020 рр.	Департамент фінансів
8.	Реконструкція системи водопостачання для зниження вмісту заліза в воді центрального водогону с. Стадниця (в т.ч. проектні роботи)	2013-2020 рр.	Департамент міського господарства Стадницька сільська рада
9.	Капітальний ремонт тротуару по вул. Пушкіна с. Стадниця	2013 р.	Департамент комунального господарства та благоустрою Стадницька сільська рада
10.	Сприяння соціально-економічному розвитку територіальних громад Людавської, Почапинецької, Куриловецької сільських рад, розташованих навколо земельної ділянки, відведеної під будівництво сміттєпереробного комплексу	2013-2020 рр.	Департамент міського господарства
11.	Пошук земельної ділянки для встановлення сміттєперевантажувальної станції	2013 р.	Департамент комунального господарства та благоустрою
12.	Проведення конкурсу на підставі Закону України «Про державне приватне партнерство»	2013 р.	Департамент комунального господарства та благоустрою, Департамент економіки та інвестицій
13.	Створення сміттєперевантажувальних станцій;	2014-2015 рр.	Департамент комунального господарства та благоустрою, Комунальне унітарне підприємство «ЕкоВін»
14.	Будівництво сміттєпереробного заводу та створення комплексу зі знешкодження побутових відходів	2013-2017 рр.	Департамент комунального господарства та благоустрою, інвестори

15.	Розробка норм накопичення побутових відходів	2013-2014 рр.	Департамент комунального господарства та благоустрою, Комунальне унітарне підприємство «ЕкоВін»
16.	Рекламно-інформаційні та освітньо-виховні заходи	2013-2020 рр.	Комунальне унітарне підприємство «ЕкоВін»

Міський голова

В. Гройсман

Департамент комунального господарства та благоустрою
Гловацький Олексій Миколайович
Головний спеціаліст Відділу утримання об'єктів благоустрою